

Ministerial Conference: Nature Protection in the Caucasus
Promoting Transboundary Cooperation for CBD Implementation
9-11 March 2006, Berlin – Germany



**Protected Areas and Economy – Case study Sochinsky National Park
(Russia)**

Dr. Andrey Stetsenko, LOMONOSOV Moscow State University - Russia

Краткое описание проекта «Сохранение природных экосистем Кавказского экорегиона на основе разработки и внедрения модели рационального природопользования»

Проект «Сохранение природных экосистем Кавказского экорегиона на основе разработки и внедрения модели рационального природопользования» был реализован НИПИ «Кадастр» в период с июня 2005 г. по январь 2006 г. при финансовой поддержке Фонда Сотрудничества для Сохранения Экосистем, Находящихся в Критическом Состоянии (СЕРФ) по Кавказу (Caucasus Hotspot).

Главная цель проекта — сохранение природных экосистем пилотного района на территории Северного Кавказа на основе разработки и дальнейшего внедрения экономически эффективной модели хозяйственной деятельности, основанной на неистощительном использовании природных ресурсов и соблюдении приоритетов сохранения биоразнообразия.

Для ее достижения поставлены следующие *задачи*:

1. Выбор пилотного района. Определение перспективных природных ресурсов района, использование которых экономически значимо или потенциально важно для экономического роста;
2. Определение текущей и перспективной экономической ценности и социальной значимости перспективных ресурсов (с учетом истощимости);
3. Разработка экономически эффективной модели хозяйственной деятельности, основанной на неистощительном использовании природных ресурсов и соблюдении приоритетов сохранения биоразнообразия. Разработка бизнес-предложений по ее реализации.

В ходе реализации проекта впервые на основе сведений об экономической ценности и реальных пользователях природных ресурсов и экосистемных услуг территории, о соотношении выгод от использования природных комплексов и затрат на их поддержание, были сформулированы предложения по приданию территории СМО Архыз природоохранного статуса, который, с одной стороны, отвечает интересам сохранения биоразнообразия, с другой — не разрушает сложившегося баланса интересов в использовании природных ресурсов и не несет угрозы потенциальных социальных конфликтов в природоохранной сфере, тем самым обеспечивая переход к устойчивому развитию региона.

В ходе проекта были:

1. Выбрана пилотная территория для выполнения работ по проекту. В качестве пилотной была выбрана территория СМО Архыз Зеленчукского района Карачаево-Черкесской Республики. Решающую роль при принятии решения сыграл тот факт, что на данной территории усиливаются противоречия в сфере природопользования. С одной стороны, территория обладает уникальными природными комплексами, имеющими не только эстетическое, но и важное курортно-оздоровительное значение. С другой — здесь осуществляется активная хозяйственная деятельность, и экономические интересы различных пользователей зачастую противоречат интересам сохранения биоразнообразия, угрожают разрушением природных экосистем. Все это требует разработки и реализации мер по включению принципов сохранения биоразнообразия в контекст социально-экономического развития территории, которые можно было бы тиражировать на другие территории Кавказского экорегиона.
2. Проведены полевые исследования, которые включали в себя обследование территории СМО Архыз, проведение бесед с местными жителями, сотрудниками Администрации СМО Архыз, представителями бизнес-структур.

Цель полевых исследований заключалась в выявлении социально-экономической, демографической ситуации, сложившейся на территории СМО Архыз, основных тенденций в использовании природных ресурсов, а также тех природных ресурсов, использование которых экономически значимо и важно с позиций сохранения биоразнообразия;

3. Собраны и обобщены исходные данные, необходимые для проведения экономической оценки природных ресурсов и экосистемных услуг. В качестве исходных данных были использованы результаты бесед с местными жителями и специалистами Администрации СМО Архыз, Тебердинского заповедника, представителями бизнес-структур; монографические материалы; источники сети Интернет и др.
4. Проведена экономическая оценка природных ресурсов и экосистемных услуг, предоставляемых территорией СМО Архыз. Данная работа включала в себя определение экономической ценности природных ресурсов и экосистемных услуг на основе данных об использовании природных ресурсов и экосистемных услуг, рыночных ценах и затратах пользователей;
5. Определены выгоды (в том числе в денежном выражении) различных групп, использующих природные ресурсы и экосистемные услуги, предоставляемые территорией СМО Архыз; проведено сопоставление получаемых выгод с природоохранными затратами.
6. Определены возможные ограничения хозяйственной деятельности. (по результатам анкетирования основных заинтересованных групп, получающих прямые и косвенные доходы от потребления природных ресурсов и экосистемных услуг территории СМО Архыз, или влияющих на их распределение);
7. Проведена экспертная оценка направлений политики в области рационального природопользования и охраны окружающей среды на территории СМО Архыз на основе использования матрицы экспресс-оценки воздействия (Rapid Impact Assessment Matrix (RIAM)), которая была успешно применена в ходе реализации немецкого проекта «Extended Berlin Geothermal Field Project», а также была использована при оценке последствий цунами в Юго-Восточной Азии (декабрь 2004 года);
8. Разработана модель хозяйственной деятельности на территории СМО Архыз, основанная на неистощительном использовании природных ресурсов. Эта работа предполагала определение управленческих воздействий в сфере организации экономической и хозяйственной деятельности, нацеленных на повышение эколого-социально-экономической эффективности использования природного капитала территории, сохранение биоразнообразия и устойчивое развитие территории;
9. Разработаны мероприятия по планированию территории СМО Архыз и бизнес-предложения для реализации модели хозяйственной деятельности. Разработаны такие мероприятия и бизнес-предложения, которые при условии сохранения биоразнообразия ориентированы на получение дополнительных доходов для социально-экономического развития территории и повышения благосостояния местного населения.



Научно-исследовательский проектный институт «Кадастр» (НИПИ «Кадастр»)

Conservation and the sustainable use of biodiversity Caucasian – Case study Arhiiz

Nature Protection in the Caucasus – Promoting Transboundary Cooperation for CBD Implementation, Berlin March 2006.

Research financing WWF & CEPF

1



Географическое положение



2



Задачи проекта

1. Определение перспективных природных ресурсов района;
2. Определение экономической ценности и социальной значимости ресурсов;
3. Разработка экономически эффективной модели хозяйственной деятельности.

Условия:

1. не истощение природных ресурсов
2. приоритет сохранения биоразнообразия.

3



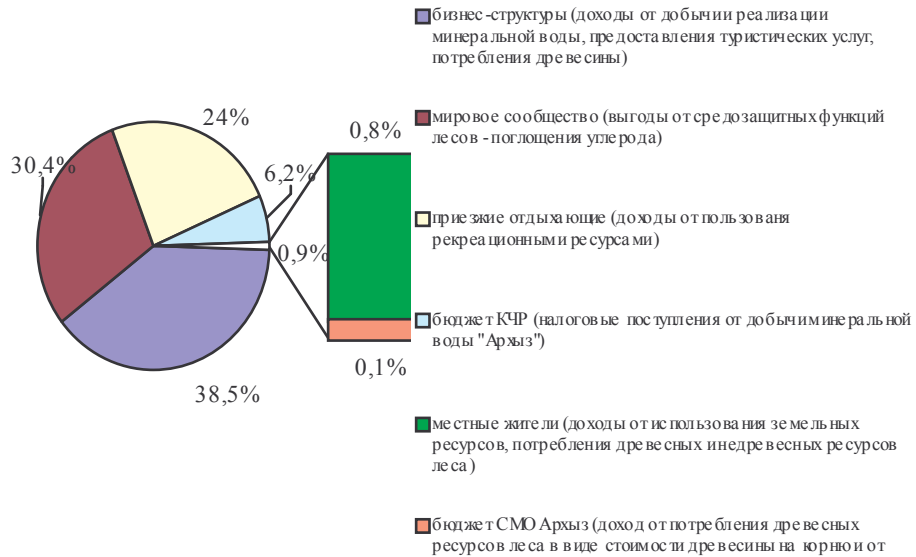
Экономическая ценность Основных природных ресурсов Архыза



4



Распределение доходов от использования природных ресурсов и экосистемных услуг Архыза по основным группам потребителей



Общая средняя оценка характера природоохранных ограничений на территории СМО Архыз (по результатам анкетирования)



3-запрещение; 2-ограничение; 1 - разрешение



Возможные направления политики в области рационального природопользования и охраны окружающей среды на территории СМО Архыз

- 1 Политика «Без изменений»
- 2 Политика «Запрет любой хозяйственной деятельности»
- 3 Политика «Ограничение хозяйственной деятельности»

7



1. Политика «Без изменений»:

сохранение существующих направлений и тенденций использования природных ресурсов на территории СМО Архыз. Нет ограничений на хозяйственную деятельность.

Прогноз изменения использования природных ресурсов

Виды использования природных ресурсов	Существующие объемы использования	Прогноз изменения использования природных ресурсов	
		Краткосрочный (5 лет)	Долгосрочный (30 лет)
 Вырубка леса	2500 м ³ /год	2500 м ³ /год	1000 м ³ /год
 Сбор не древесных ресурсов леса	15000 кг/год	15000 кг/год	7000 кг/год
 Использование рекреационных ресурсов	14,4 тыс. человек в год (2 тыс. чел./мес.)	14,4 тыс. человек в год (2 тыс. чел./мес.)	7 тыс. человек в год (> 1 тыс. чел./мес.)
 Выпас скота	342 головы КРС и 895 голов овец	342 головы КРС и 895 голов овец	150 головы КРС и 400 голов овец
 Добыча мин. воды	90000 тыс. литров	90000 тыс. литров	45000 тыс. литро

8



2. Политика «Запрет любой хозяйственной деятельности»:

создание на территории СМО Архыз особо охраняемой природной территории (ООПТ) и введение в пределах ее границ запретов на все виды хозяйственной деятельности.

Прогноз изменения использования природных ресурсов

Виды использования природных ресурсов	Существующие объемы использования	Прогноз изменения использования природных ресурсов
Вырубка леса	2500 м ³ /год	50 м ³ /год
Сбор недревесных ресурсов леса	15000 кг/год	2500 кг/год
Использование рекреационных ресурсов	14,4 тыс. человек в год (2 тыс. чел. одновременного пребывания)	500 человек в год (менее 30 чел. одновременного пребывания)
Выпас скота	342 головы КРС и 895 голов овец	—
Добыча мин. воды	90000 тыс. литров	—

9



3. Политика «Ограничение хозяйственной деятельности»:

введение разумных ограничений хозяйственной деятельности на основе зонирования, организации дифференцированного хозяйственного использования территории (от запрета до свободного режима) и согласования интересов пользователей (сочетание экономической доходности и сохранения биоразнообразия)

Прогноз изменения использования природных ресурсов

Виды использования природных ресурсов	Существующие объемы использования	Прогноз изменения использования природных ресурсов
Вырубка леса	2500 м ³ /год	500 м ³ /год
Сбор недревесных ресурсов леса	15000 кг/год	7500 кг/год
Использование рекреационных ресурсов	14,4 тыс. человек в год (2 тыс. чел./мес.)	14,4 тыс. человек в год (2 тыс. чел./мес.)
Выпас скота	342 головы КРС и 895 голов овец	342 головы КРС и 895 голов овец
Добыча мин. Воды	90000 тыс. литров	180000 тыс. литров

10



Экспертная оценка возможных направлений политики в области рационального природопользования и охраны окружающей среды на территории СМО Архыз

Вариант 1. реализация направлений политики «Без изменений» или «Запрет любой хозяйственной деятельности» приведет к существенным негативным изменениям, особенно в социально-экономической сфере;

11



Вариант 2

- «Запрет любой хозяйственной деятельности» будет сопровождаться улучшениями в природоохранной сфере. Они имеют важное значение в общефедеральном, региональном и международном аспектах, однако на местном уровне будут стимулировать обнищание местных жителей и обострение социальных и природоохранных конфликтов;

12



Вариант 3

- «Ограничение хозяйственной деятельности» наиболее приемлемо, поскольку не только способствует сохранению биоразнообразия, но и улучшает социально-экономическую ситуацию на территории СМО Архыз; даст положительный эффект и на региональном, федеральном и международном уровнях. Необходимо формировать экономически эффективную территориальную модель хозяйственной деятельности, основанную на неистощительном использовании природных ресурсов.

13



Вариант 3 - модель хозяйственной деятельности

1. Ориентация на устойчивое природопользование
2. Обеспечение благоприятного инвестиционного климата и безопасности инвестиций.
3. Приоритет сохранения и увеличения доходов местных сообществ и повышение мотивации местных жителей к сохранению биоразнообразия.

14



Заклучение

- При создании ООПТ необходимо учитывать интересы местного населения
- При повышении доходов местного населения уменьшается нагрузка на биологическое разнообразие